

Социально-экономическая значимость конкурентной среды и государственного заказа для здравоохранения России.

Никитина Екатерина Владимировна

Магистр 2-го года обучения

*Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова,
экономический факультет, Москва, Россия*

E-mail: nikitina.kati@gmail.com

От того каким образом в стране организована и функционирует система размещения заказа зависит состояние конкурентной среды, ее прозрачность, уровень коррупции. Кроме того, система государственных закупок тесно связана с тем, насколько эффективно осуществляется расходование средств из бюджетов всех уровней, что само по себе также крайне важно. Справедливо признать то, что ситуация которая имела место быть, а также законодательство Российской Федерации о размещении заказов, которое действовало до 1 января 2006 года, не позволяли создавать условия для развития добросовестной конкуренции в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд. Слабость регулирования, в том числе на законодательном уровне, предоставляла заказчикам возможности, которые практически не ограничивались и открывали широкие возможности для злоупотребления при осуществлении размещения заказов у хозяйствующих субъектов. Они становились победителями торгов и были «аффилированы». Отдельное внимание следует обратить на выбор поставщика без проведения каких-либо конкурсных процедур, в том числе без проведения торгов, а именно случаи размещения заказа у единственного поставщика. Сам по себе данный способ размещения заказа исключает какую-либо конкуренцию. Федеральный закон, который вступил в силу с 1 января 2006 года, а именно Закон о размещении заказов, принципиально изменил систему заказа в России и представил новый взгляд на формирование конкурентной среды, добросовестности действий субъектов отношений по размещению заказов, а также развитию экономики страны.

Существует мнение, что при размещении заказа путем проведения открытого аукциона, а с 1 января 2011 года путем проведения открытого аукциона в электронной форме, заказчик покупает «дешевый и плохой товар», а если говорить более обобщенно – некачественный товар. На самом деле данное представление не соответствует действительности. Качество определяется в документации о торгах в техническом задании, которое содержит заранее установленные требования к закупаемой продукции. Вместе с тем, нельзя не отметить, что подобная ситуация достаточно распространена и связано это с тем, что по ранее действующему законодательству в сфере размещения заказов у заказчика была большая свобода действий в выборе поставщика, при которой просто не было необходимости утруждать себя детализированным формированием таких требований к предмету закупки.

При этом, оценивая возможный косвенный социально-экономический эффект системы государственного заказа в России стоит отметить, что по показателю Индекса восприятия коррупции (Corruption Perceptions Index, CPI)¹ Россия в 2011 году заняла 143 место из 180 возможных, и находится в одной группе с такими странами, как Нигерия, Уганда и Белоруссия. Следует обратить внимание, что все страны, у которых рейтинг ниже трех баллов, находятся в зоне очень высокой коррупции.

Следует отметить, что нет более ответственного и социально значимого направления в размещении заказа, чем организация закупок в медицинской сфере. Малейшие задержки с поставками лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинского оборудования могут нанести непоправимый вред здоровью людей. Здравоохранение – это та сфера, где работают люди, которые отвечают за жизнь и здоровье людей. Причем ее несут не только врачи и медицинский персонал, непосредственно участвующие в лечебном процессе, но также обеспечивающий и административный персонал, который оказы-

¹ По данным ежегодных докладов неправительственной международной организации по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции Transparency International «TRANSPARENCY INTERNATIONAL. The global coalition against corruption» <http://www.transparency.org/>

вает косвенное влияние на лечебный процесс. Именно в отношении закупок изделий медицинского назначения, медицинского оборудования, в том числе высокотехнологичного, действующее в России законодательство о государственных закупках имеет множество пробелов. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере размещения заказов – Минэкономразвития России [5], осуществляющий функции по контролю в сфере размещения заказов – ФАС России [4], перестраховываются: скандалы с закупками высокотехнологичного медицинского оборудования, в частности томографов, ставшие в прессе синонимами коррупции, заставляют держать под постоянным контролем и осуществлять мониторинг данных закупок.

В мировой практике государственные закупки несут на себе существенную социально-экономическую значимость, а их реализация зачастую определяет хозяйственную деятельность отдельных отраслей. Исторический опыт показывает, что по мере возрастания масштабов общественного производства и усложнения социально-экономической жизни общества роль государства в регулировании процессов неуклонно усиливается. Одним из механизмов, позволяющих государству проводить экономическую политику, является государственный заказ. Результаты реализуемой государством политики при размещении заказов обязательно влияют на сферы услуг, в том числе на сферу здравоохранения. Вот ряд направлений, которые можно выделить, и по которым происходит взаимодействие системы государственных заказов и сферы здравоохранения в России: состояние системы здравоохранения является одним из факторов, влияющих на состояние здоровья населения страны в целом, в том числе на показатели смертности различных категорий населения, продолжительности жизни и демографических показателей в целом; размещение заказов для государственных и муниципальных нужд является одним из инструментов реализации государственных программ в сфере здравоохранения; снижение дифференциации регионов по показателям обеспеченности населения медицинской помощью, в том числе высокотехнологичной; наличие высококвалифицированных специалистов, равно как и наличие высокотехнологичного медицинского оборудования не могут сами по себе в полном объеме обеспечить высокий уровень системы здравоохранения в стране; развитие сферы здравоохранения без модернизации в современных условиях жизни просто не представляется возможным.

Таким образом, государство, исполняя социально значимую функцию, должно создавать условия для стимулирования и защиты конкуренции. Учитывая наличие неразвитости конкуренции и чрезвычайно высокий уровень монополизированности рынка, реализация государством данной функции приобретает особое значение. Ведь там, где существует монополистическая власть, механизм цен не может обеспечить эффективное распределение и использование имеющихся у общества ограниченных ресурсов.

Литература:

1. Экономика здоровья населения. Бояринцев Б.И., Гладышев А.А.– М. Экономический факультет, ТЕИС, 2001
2. Конкурентное Право России: учебник / Д.А. Алешин, И.Ю. Артемьев, Е.Ю. Борзило и др.; отв. ред. И.Ю. Артемьев, А.Г. Сушкевич; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: Изд. Дом Высшей школы экономики, 2012.
3. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
4. Положение о Федеральной антимонопольной службе, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331
5. Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 437
4. <http://www.transparency.org/> (неправительственная международная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции Transparency International)