

Секция «Юриспруденция»

Этнический фактор – основа современной боснийской государственности Глотов Евгений Александрович

Студент

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Юридический
факультет, Москва, Россия
E-mail: evg4415@yandex.ru

14 декабря 1995 в Париже было подписано и вступило в силу Дейтонское мирное соглашение, положившее вооруженному конфликту в Боснии и Герцеговине (далее – БиГ) 1992-1995 г. Главный принцип Дейтона – соблюдение прав и интересов трех «основных» народов Боснии: боснийских мусульман, боснийских сербов и боснийских хорватов. В чем суть данного принципа?

· Республика Босния и Герцеговина (далее – РБиГ) (федеративное государство) состоит из двух субъектов федерации, построенных по этническому принципу.

Эти субъекты называют «этнитетами». РБиГ состоит из Федерации Боснии и Герцеговины (далее – ФБиГ) (Мусульмано-хорватской Федерации) и Республики Сербской (далее – РС). В последней проживают исключительно сербы (почти 90 % населения), а в ФБиГ - боснийцы (в основном в центральных регионах) и хорваты (на юге). Необходимо отметить, что хотя РБиГ и является единым гос-вом, но миграция между этнитетами почти исключена, границы фактически закрыты. В Мусульмано-хорватской Федерации до сих пор хорваты не всегда уживаются боснийцами (раздельное обучение присутствует во многих школах), хотя начиная с 2005 г. были сделаны значительные шаги по укреплению хорвато-боснийской дружбы. Этническое разделение в центральных регионах Боснии привело к тому, что на въездах в муниципальные образования вывешиваются флаги соответствующих народов. При этом существование именно двух субъектов – основа конституционного устройства РБиГ, поэтому все разговоры о ликвидации РС или о выделении третьего этнитета (хорватского) – бессмысленно, пока конституция Боснии (точнее 4 ^{ое} приложение к дейтонскому соглашению) остается в прежней редакции.

· Основные государственные посты распределяются по этническому принципу

Два главных общегосударственных органа - совет министров и президиум. Президиум БиГ - коллективный глава государства, в состав которого входят по одному представителю от трех государствообразующих народов: боснийских мусульман (бошняков), сербов и хорватов. Члены Президиума имеют срок полномочий 4 года. Из своего состава члены Президиума выбирают председателя. Совет министров осуществляет исполнительную власть в БиГ. В 1997 г. был принят закон, который устанавливал, что пост Председателя Совета Министров делился между тремя представителями главных народов. Но в 2000 г. это положение изменили, теперь каждый 8 месяцев происходит ротация главы Совета Министров представителем другой основной национальности. Даже на уровнях правительства РС и ФБиГ необходимо присутствие представителей других основных народов. К примеру, в правительстве Республики Сербской необходимо присутствие двух боснийских мусульман и одного хорвата.

· Этнический фактор при образовании парламента

Конференция «Ломоносов 2012»

Парламент БиГ – Парламентская Скупщина Боснии и Герцеговины. Последняя состоит из двух палат: Палаты Представителей (формируется посредством всеобщих выборов) и Палаты Народов (далее – ПП) (назначается парламентами этнических). В чем проявляется национальный фактор при выборах в ПП? 80 % партий в БиГ – националистические, на выборах лишь по 5-10 % получают не националисты. Умеренные партии априори не будут популярны в БиГ, пока не будет решен национальный вопрос. (К примеру, хорваты никогда не будут голосовать за либеральные силы, пока не получат независимость в качестве третьего этнического, поэтому хорваты и голосуют за националистов). При том националисты не только побеждают на федеральных выборах, но и на региональных и муниципальных. Палата народов говорит сама за себя – по пять представителей от каждого «основного» народа Боснии. При этом народ, считающий, что его интересы нарушены, имеет право применить вето. Это право может парализовать работу боснийского парламента. Боснийское избирательное законодательство дискриминирует в том плане, что только боснийцы, сербы и хорваты могут занимать высшие государственные посты.

· Армия, правоохранительные органы

До 2005 г. существовала отдельно армия РС (около 100 000) и армия ФБиГ. После 2005 г – единая боснийская армия, но и в этом случае сохранены национальные квоты. В РС и ФБиГ существуют независимые друг от друга полицейские структуры, хотя последнее время неоднократно власти БиГ и Верховный Представитель пытались ликвидировать полицию РС. Интересен тот факт, что до 2002 года в Федерации БиГ действовали две спецслужбы – мусульманское "Агентство по исследованиям и документации" и хорватская "Служба национальной безопасности". Журналисты подшучивали, что эти спецслужбы шпионят друг за другом. В августе 2002 года произошло объединение этих спецслужб в единую службу безопасности - Агентство информации и безопасности.

Боснийское государство – соглашение народов Боснии, причем во многом вынужденное, которое особенно не устраивает хорватов и сербов. Но в этом случае шаткий мир – лучше, чем кровавая война и полное соблюдение прав народов Боснии – единственный способ сохранить территориальное единство БиГ и избежать нового вооруженного конфликта. Но сам факт построения вертикали власти на этническом принципе недемократичен. На выборах необходимо заменить принцип этнического представительства, на общегражданское.

Литература

1. Пономарева Е.: Новые государства на Балканах. М., 2010.
2. Босния и Герцеговина <http://www.agentura.ru/dossier/bosnia/>
3. Искандеров П.А. – Дейтон вчера и сегодня. <http://www.stoletie.ru>
4. На выборах в Боснии лидируют националисты. <http://wsinform.com>
5. Президиум Боснии и Герцеговины возглавил Желько Комшич. <http://wsinform.com>
6. Соколова Е. – БиГ – опыт несуворенной демократии. <http://www.intelros.ru>